Утвержден

приказом Сахалинского

управления Ростехнадзора

от \_05.02.2019\_\_N\_\_47-п\_\_

**ДОКЛАД**

**О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ**

**КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВСАХАЛИНСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ**

**ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА И НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ И ПОВЫШЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗА 12 МЕСЯЦЕВ 2018 ГОДА**

**(со статистикой типовых и массовых нарушений обязательных  
 требований с возможными мероприятиями по их устранению)**

### Нормативные правовые акты, принятые в 2018 году

### в сфере государственного энергетического надзора

В 2018 году приняты следующие нормативные правовые акты в сфере федерального государственного энергетического надзора:

* Постановление Правительства Российской Федерации от 18 января 2017 г. N 32 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного энергетического надзора вносятся изменения:

- в Правила подключения к системам теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. N [307](http://rulaws.ru/goverment/Postanovlenie-Pravitelstva-RF-ot-16.04.2012-N-307/) "О порядке подключения к системам теплоснабжения»;

- в Правила организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2012 г. N [808](http://rulaws.ru/goverment/Postanovlenie-Pravitelstva-RF-ot-08.08.2012-N-808/)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 34, ст. 4734);

- в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2013г. N[610](http://rulaws.ru/goverment/Postanovlenie-Pravitelstva-RF-ot-20.07.2013-N-610/) "О федеральном государственном энергетическом надзоре" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 30, ст. 4119; 2016, N 31, ст. 5019);

- в Правила расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. N [1114](http://rulaws.ru/goverment/Postanovlenie-Pravitelstva-RF-ot-17.10.2015-N-1114/) "О расследовании причин аварийных ситуаций при теплоснабжении и о признании утратившими силу отдельных положений Правил расследования причин аварий в электроэнергетике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, N 43, ст. 5973).

* Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2018 г. N 1445 «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора вносятся изменения», относительно применения риск-ориентированного подхода при проведении контрольно-надзорных мероприятий.
* Федеральный закон от 19.07.2018 № 207-ФЗ «О внесении изменений в статьи 366 и 367 Трудового кодекса Российской Федерации в части исключения дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда»:

Скорректирован порядок осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда.

Установлено, что государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики и теплоснабжения осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении ими федерального государственного энергетического надзора.

* Федеральный закон от 19.07.2018 № 208-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части исключения дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда»:

Федеральным законом усовершенствованы контрольно-надзорные полномочия в сфере охраны труда, к федеральному государственному энергетическому надзору отнесен надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики и теплоснабжения, установленных правилами по охране труда.

* Федеральный закон от 19.07.2018 № 221-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергоснабжении и о повышении энергетической эффективности и о внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации и в ст. 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»:

Вводится декларирование потребления энергетических ресурсов. Одновременно с этим отменяется проведение обязательных энергетических обследований и устанавливается их добровольность. В декларациях, предоставляемых ежегодно в Минэнерго России органами государственной власти, органами местного самоуправлениями, государственными муниципальными учреждениями, должны содержаться сведения о потреблении энергетических ресурсов.

Федеральным законом также регламентируется процедура обработки, систематизации, анализа и использования информации, содержащейся в энергетических паспортах, отчетах о проведении энергетического обследования и декларациях о потреблении энергетических ресурсов, уточняются обязанности государственных (муниципальных) учреждений по обеспечению энергосбережения и повышению энергетической эффективности и закрепляется, что требования по объемам потребляемых ресурсов должны устанавливаться Правительством Российской Федерации; устанавливается обязанность саморегулируемых организаций в области энергетического обследования (далее – СРО) хранить копию энергетического паспорта с отметкой о соответствии результатов энергетического обследования требованиям к его проведению и результатам, стандартам и правилам такой СРО и отчеты о проведении энергетического обследования в течение 5 лет со дня проставления указанной отметки и предоставлять их в Минэнерго России.

* Федеральный закон от 19.07.2018 № 271-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики»:

Федеральным законом предусмотрено утверждение нового порядка аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики.

Согласно положениям Федерального закона определяются обязанности работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики , проходить подготовку и аттестацию по вопросам безопасности, а также определяются функции федеральных органов власти по данным вопросам.

* Постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2018 № 205 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам исполнения государственных функций Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (направлено на приведение отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в соответствие с законодательством Российской Федерации в области промышленной безопасности, в сфере электроэнергетики, в области осуществления государственного строительного надзора, законодательства о лицензировании отдельных видов деятельности и в целях уточнения порядка осуществления отдельных государственных функций в данных областях.

### Электрические станции, котельные, электрические

### и тепловые установки и сети

Общее количество поднадзорных Сахалинскому управлению Ростехнадзора организаций составляет 9723, из них:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | |  | |
| Тепловых электростанций | | - 3; | |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | | - 1; | |
| Малых (технологических) электростанций | - 61.; | |
| Гидроэлектростанций | - 0; | |
| Котельных всего,  в том числе: | - 370; | |
| производственных | - 19; | |
| отопительно-производственных | - 7; | |
| отопительных | - 344; | |
| Протяженность тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), км | - 1013,04 км; | |
| Протяженность линий электропередачи всего,  в том числе: | - 19840 км; | |
| напряжением до 1 кВ | - 12300 км; | |
| напряжением выше 1 до 110 кВ | - 6702 км; | |
| напряжением 220 кВ и выше | - 838 км; | |
| Электрических подстанций | - 5039 ед.; | |
| Потребителей электрической энергии | - 810; | |

Потребителей тепловой энергии - 3439.

На объектах, подконтрольных государственному энергетическому надзору, за отчетный период 2018/2017 годов управлением проведено 361/332 проверок в рамках контроля организации безопасной эксплуатации и технического состояния оборудования и основных сооружений электростанций, котельных, электрических и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, из них: плановых – 50/56, внеплановых 311/274.

В 2018 году из 52 предусмотренных планом проверок выполнено 50. Не выполнено 2 проверки:

- ООО "Холмский водоканал" отменена в связи с банкротством предприятия, по решению Арбитражного суда Сахалинской области (дело № А59-1015/2017), установлено на месте, инспектором составлен Акт № 102-Р от 15.05.2018.

- "Центр специальной связи и информации ФСО РФ в Сахалинской области". 06.08.2018 государственный инспектор отдела государственного энергетического надзора, уполномоченный на проведении проверки, не был допущен на территорию Центра. В качестве мотивированной причины отказа в проведении проверки было указано, что Центр относится к режимному подразделению и в соответствии с законом Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» любые работы и виды деятельности, проход и ознакомление с технической документацией Центра осуществляются при наличие у исполнителей в обязательном порядке оформленных соответствующих документов, для этого по вопросам проведения контрольных (надзорных) мероприятий следует обращаться в Федеральную службу охраны России, г. Москва, Кремль-9.

В 2017 году все проверки выполнены в полном объеме, в даты соответствующие ежегодному сводному плану проверок.

Внеплановые проверки проводились по контролю выполнения ранее выданных предписаний, по заявкам потребителей, на основании обращений граждан и органов прокуратуры, по контролю хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в ОЗП 2018-2019 годов и проверки готовности муниципальных образований области в ОЗП.

30 внеплановых проверок проведено в отношении субъектов малого предпринимательства по следующим основаниям:

- 29 проверок проведено по обращению заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора);

- 1 проверка ООО «Лидер» – согласована с прокуратурой Сахалинской области, решение о согласовании № 7/2-0-2017 от 28.12.2017.

Всего за год выявлено 2559/1131 нарушений обязательных требований нормативных документов и Правил.

Административных наказаний, наложенных по результатам проверок – 297/209, в том числе:

0/1 – временный запрет деятельности;

60/28 –в виде предупреждения;

237/180 – административный штраф.

Общая сумма наложенных штрафов – 3868,5/2377,5 тыс. рублей, из них отменено судами 283/170 тыс. рублей.

Взысканная сумма штрафов - 2607/1770 тыс. рублей.

Допущено вновь вводимых и реконструированных энергоустановок 97/122.

В отчетном периоде инспекторский персонал управления принял участие в совместных проверках с органами прокуратуры городов и районов по вопросам энергобезопасности на объектах ЖКХ, энергетики. По результатам совместных проверок рассмотрено 106 дел об административных правонарушениях по ст. 9.7, 9.8, 9.10, 9.11, 9.22 КоАП РФ, возбужденных прокурорами городов и районов. Наложено 98 административных наказаний, в том числе: 69 штрафов на сумму – 1549 тыс. руб. и по 29 делам вынесены решения об административном взыскании в виде ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ.

В ходе проверок отмечен низкий уровень организации и неудовлетворительное состояние дел по вопросам: подготовки и повышения квалификации персонала; технического перевооружения и реконструкции электростанций и сетей; обновления основных производственных фондов.

**Типовые и массовые нарушения за 12 месяцев 2018 года**

**и возможные мероприятия по их устранению**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Перечень нарушений** | **Наименование нарушенного НТД** | **Возможные мероприятия по их устранению** |
| 1 | Отсутствуют знаки безопасности и надписи о диспетчерском наименовании на дверках электрощитов. | п. 2.1.9. «Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей», утверждённых приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003 №6. | Нанести знаки безопасности и надписи о диспетчерском наименовании на дверках электрощитов. |
| 2 | Отсутствует в РУ, РП (электрощитовых) перечень электрозащитных средств. | п.п. 1.2.3., 1.3.9. Инструкции по применению и испытанию средств защиты, используемых в электроустановках, утверждённой приказом Минэнерго от 30.06.2003 №261 | Оформить перечень электрозащитных средств. |
| 3 | Срок очередных испытаний электрозащитных средств, используемых на предприятии, истёк. | п. 1.5.1., приложения 4, 5 Инструкции по применению и испытанию средств защиты, используемых в электроустановках, утверждённой приказом Минтопэнерго РФ от 30.06.2003 №261. | Своевременно проводить испытания средств защиты. |
| 4 | Ответственный за электрохозяйство, назначенный распорядительным документом руководителя организации, не принадлежит к числу руководителей, специалистов. | п.1.2.3. «Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей», утверждённых приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003 №6. | Назначить ответственного за электрохозяйство в соответствии с требованиями Правил. |
| 5 | Отсутствует журнал(ы) учета и содержания средств защиты. | Приложение № 1, п.1.4.2. Инструкции по применению и испытанию средств защиты, используемых в электроустановках, утверждённой приказом Минэнерго от 30 июня 2003 г. N261 | Оформить журнал(ы) учета и содержания средств защиты. |
| 6 | Отсутствует перечень должностей, рабочих мест, требующих отнесения производственного персонала к группе по электробезопасности 1. | п. 2. примечаний к приложению №1 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утверждённых приказом Минтруда РФ от 24.07.2013 № 328н. | Разработать перечень |
| 7 | Не обеспечен контроль за своевременной аттестацией электротехнического персонала на квалификационную группу допуска | п.1.2.2 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, зарегистрированных в Минюсте России № 4145 от 22.01.2003 | Руководителям предприятий обеспечить соблюдение Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей путем организации личного контроля |
| 8 | На дверях и внутренних стенках камер ЗРУ, оборудовании ОРУ, лицевых и внутренних частях КРУ наружной и внутренней установки, сборках, а также на лицевой и оборотной сторонах панелей щитов отсутствуют надписи, указывающие назначение присоединений и их диспетчерское наименование. | п.2.2.20 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, зарегистрированных в Минюсте России № 4145 от 22.01.2003 | Руководителям предприятий обеспечить соблюдение Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей путем организации личного контроля |

*Подготовка к ОЗП 2018-2019 годов.*

В Сахалинской области паспортизации подлежат 17 муниципальных образований: 3 организации электроэнергетики и 43 организации, эксплуатирующие 224 котельные, обеспечивающие теплом жилой фонд и объекты соцобеспечения.

С целью исполнения приказов Федеральной службы по эколо­гическому, технологическому и атомному надзору от 16.07.2018 № 308 и от 14.08.2018 № 213 «О кон­троле хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2017-2018 годов» отделом проведено 16 проверок энергоснабжающих предприятий области. По результатам проверок было выявлено и предписано к устранению 206 нарушений нормативно-правовых и нормативно-технических документов, регламентирующих деятельность по эксплуатации энергоустановок. Все нарушения предписано устранить до начала отопительного периода.

Привлечено к административной ответственности в виде штрафа 10 юридических и 15 должностных лиц. На общую сумму 412 000 руб. По 6 делам вынесены решения об административном взыскании в виде ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ.

По состоянию на 15.11.2018 паспорта готовности к отопительному периоду 2018-2019 годов получили 14 муниципальных образований.

При проверке муниципальных образований: «Томаринский ГО», «Долинский ГО» и «Корсаковский ГО», было установлено невыполнение теплоснабжающими и теплосетевыми организациями требований раздела V п. 18 подпункта 4 Правил по оценке готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Мин­энерго РФ от 12.03.2013 г. № 103. Перечисленные выше муниципальные образования получили акты с выводами комиссии о неготовности к отопительному периоду 2018-2019 годов.

26.12.2018 после устранения нарушений, проведена повторная проверка готовности к ОЗП 2018-2019 годов в отношении МО "Томаринский ГО", выдан акт готовности к ОЗП.

В 2018 году на объектах энергетики произошло 41 авария, из них расследуемых Ростехнадзором - 4.

### Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере дея­тельности

В части совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере осуще­ствления федерального государственного энергетического надзора необходимо:

- На законодательном уровне определить степень ответственности органов ис­полнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправ­ления за своевременную и качественную организацию работ по подготовке теплоснаб­жающих организаций и потребителей тепловой энергии к отопительному периоду;